



2025-08-28

Dnr: KSINK 2025/6

Handläggare

Ylva Johansson

ylva.johansson@vanersborg.se

0521-72 23 83

Utlämnande av allmän handling med sekretessbelagda uppgifter

Beslut

Begäran om att få ta del av handlingarna i omaskerad form avslås.

Bakgrund

Stefan Kävling har den 19 augusti 2025 inkommit med en begäran om att få ta del av handlingarna kring upphandlingen av "Hyra av entreprenadmaskiner med förare" samt de beslut som har fattats i ärendet. Stefan Kävling har den 20 augusti 2025 fått ta del av de efterfrågade handlingarna i maskerad form. Stefan Kävling har därefter, den 23 respektive 25 augusti 2025, begärt att få ta del av de sekretessmarkerade prisuppgifterna i anbudet samt att myndigheten ska fatta ett överklagbart beslut med anledning av begäran.

Aktuella bestämmelser m.m.

Av 2 kap. 1 § Tryckfrihetsförordningen (1949:105), TF, följer att till främjande av ett fritt meningsutbyte, en fri och allsidig upplysning och ett fritt konstnärligt skapande ska var och en ha rätt att ta del av allmänna handlingar.

Begränsningar att ta del av allmänna handlingar framgår av 2 kap. 2 § TF. Av 6 kap. 4 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, framgår vidare att en myndighet på begäran av en enskild ska lämna uppgift ur en allmän handling som förvaras hos myndigheten, om inte uppgiften är sekretessbelagd eller det skulle hindra arbetets behöriga gång.

Enligt 2 kap. 3 § TF avses med en handling en framställning i skrift eller bild samt upptagning som kan läsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas endast med tekniskt hjälpmedel.

En handling är allmän, om den förvaras hos myndighet och enligt 9 eller 10 § samma kapitel är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten (2 kap. 4 § TF).

Enligt 2 kap. 10 § TF ska en handling anses upprättad hos myndighet, när den har expedierats. Handling som ej har expedierats anses upprättad när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till ett visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller färdigställts på annat sätt.

Enligt 31 kap. 16 § OSL gäller sekretess för uppgift om en enskilds affärs- eller driftförhållanden när denne i annat fall än som avses i 1 § första stycket, 2-4 och 12 §§ har trätt i affärsförbindelse med en myndighet, om det av särskild anledning kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs.



2025-08-28

Dnr: KSINK 2025/6

Handläggare

Ylva Johansson

ylva.johansson@vanersborg.se

0521-72 23 83

För uppgift i en allmän handling gäller sekretessen i högst tjugo år. Beträffande en handling som anger villkoren i ett avtal gäller sekretessen dock längst till dess att två år, eller hos statliga affärsverk, Försvarets materielverk och i kommunal affärsverksamhet fem år, har gått från det att avtalet slöts. Lag (2015:781).

Enligt 19 kap. 3 § 1 stycket OSL gäller sekretess för uppgift som hänför sig till ärende om förvärv, överlåtelse, upplåtelse eller användning av egendom, tjänst eller annan nytthet, om det kan antas att det allmänna lider skada om uppgiften röjs.

Bedömning

De handlingar som begärts utlämnade avser anbud i en upphandling gällande hyra av entreprenadmaskiner inklusive förare. Beslut om tilldelning i anledning av ärendet fattades den 11 augusti 2025. Kommunen har den 19 augusti 2025 dock beslutat att återkalla tilldelningsbeslutet.

De efterfrågade handlingarna utgör dels handlingar som inkommit till kommunen, dels handlingar som har upprättats hos kommunen och är därför allmänna handlingar enligt bestämmelserna i TF.

Frågan är därefter om handlingarna är offentliga eller om de helt eller i delar omfattas av sekretess.

Enligt 31 kap. 16 § 2 stycket OSL gäller absolut sekretess för uppgift som rör anbud i upphandlingsärenden till dess att alla anbud eller erbjudanden offentliggörs eller beslut om leverantör och anbud fattats eller ärendet dessförinnan har slutförts. Sekretessen gäller från det att anbudan kommer in och upphör således när beslut har fattats att tilldela en anbudsgivare ett upphandlingskontrakt, det s.k. tilldelningsbeslutet. Ett tilldelningsbeslut är preliminärt och kan komma att ändras, till exempel vid en överprövning. Kommunen har i detta fall fattat ett beslutat om en tilldelning men en tid därefter återkallat beslutet. Ett nytt tilldelningsbeslut kan komma att fattas men det kan inte uteslutas att upphandlingen istället behöver göras om. Mot bakgrund av att ett tilldelningsbeslut har fattats i ärendet – där bland annat anbudsgivarna tillkännagivits – gör kommunen bedömningen att absolut sekretess inte längre råder i ärendet – oaktat att tilldelningsbeslutet sedermera har återkallats (jfr. RÅ 2004 not. 149).

Sekretess kan dock ändå föreligga till förmån för det allmännas ekonomiska intresse enligt 19 kap. 3 § 1 stycket 1 meningen och till förmån för enskildas ekonomiska intresse enligt 31 kap. 16 § 1 stycket OSL.

Enligt 19 kap. 3 § 1 stycket OSL gäller sekretess för uppgift som hänför sig till ärende om förvärv, överlåtelse, upplåtelse eller användning av egendom, tjänst eller annan nytthet, om det kan antas att det allmänna lider skada om uppgiften röjs.

Det är i detta fall fråga om begäran av handlingar härföriga till ett upphandlingsärende avseende hyra av entreprenadmaskiner med förare. Tilldelningsbeslutet är återkallat och det kan i nuläget inte uteslutas att upphandlingen behöver göras om. Det finns även omständigheter som talar för att den genomförda upphandlingen annars kan behöva



2025-08-28

Dnr: KSINK 2025/6

Handläggare

Ylva Johansson

ylva.johansson@vanersborg.se

0521-72 23 83

kompletteras på grund av ytterligare identifierade behov inom kommunen. Sannolikheten är stor för att samma anbudsgivare återkommer för att lämna nya anbud vid kommande upphandlingar. Ett offentliggörande av prisuppgifterna skulle leda till att anbudsgivarna kan få kunskaper som gör det möjligt för dem att anpassa sin prissättning på ett sätt som blir till nackdel för kommunen. Kommande upphandlingar kan således påverkas negativt av att begärda uppgifter lämnas ut. Det finns därmed skäl att anta att kommunen skulle lida ekonomisk skada om prisuppgifterna röjs varför sekretess gäller för begärda uppgifter.

Enligt 31 kap. 16 § OSL gäller sekretess även för uppgift om en enskilds affärs- eller driftförhållanden när denne har trätt i affärsförbindelse med en myndighet.

Av förarbetena till motsvarande bestämmelse i den tidigare sekretesslagen (1980:100) framgår att anbudshandlingar kan hemlighållas när det finns anledning att befara att ett offentliggörande skulle kunna medföra en inte alltför obetydlig skada för anbudsgivaren. Några krav på en mera ingående utredning av skälen för hemlighållande inte bör ställas upp. Om myndigheten finner sig böra sätta tilltro till vad en anbudsgivare har uppgett om att handlingarnas offentliggörande kan medföra skada, bör något hinder för anbudshandlingarnas hemlighållande i regel inte anses föreligga. En viss avvägning bör dock alltid göras med hänsyn till offentlighetsintresset (prop. 1979/80:2 del A s. 241 f. samt HFD 2016 ref. 17).

Ingivna anbud innehåller specificerade prisuppgifter avseende fast timpris för varje offererad maskin/fordon inklusive förare. Flera av anbudsgivarna har begärt sekretess på lämnade prisuppgifter på grund av konkurrensskäl.

Av rättspraxis följer att det vanligen kan antas medföra skada för en uppdragsgivare om detaljerade uppgifter om prissättningsstrategiska överväganden lämnas ut (se RÅ 1993 not 707, RÅ 2006 not 103, RÅ 2007 not 154 och RÅ 2008 not 103). De maskerade prisuppgifterna – som i detta fall utgörs av fasta timpriser för varje offererad maskin/fordon inklusive förare – får anses utgöra detaljerade uppgifter om prisstrategiska överväganden. Av det nu sagda följer att det finns särskild anledning att anta att anbudsgivarna lider skada om prisuppgifterna lämnas ut.

Mot bakgrund av ovanstående ska begäran om att få ta del av de maskerade prisuppgifterna sammanfattningsvis avslås.

Regelverk

Detta beslut är fattat med stöd av delegeringsordning för kommunstyrelsen, punkten 2.1 - Prövning av enskilds begäran att få ut allmän handling, antagen 2024-10-09 § 163.

Ylva Johansson
Kommunjurist



Vänersborgs kommun

Kommunstyrelsen

DELEGERINGSBESLUT

4(4)

2025-08-28

Dnr: KSINK 2025/6

Handläggare

Ylva Johansson

ylva.johansson@vanersborg.se

0521-72 23 83

Bilaga

Besvärshänvisning

Besvärshänvisning

Detta beslut kan överklagas skriftligt hos Kammarrätten i Göteborg. Överklagandet ska ställas till Kammarrätten, men skickas till **Vänersborgs kommun, Kommunstyrelsen, 462 85 Vänersborg** inom tre veckor från det att ni fått del av beslutet. Överklagandet ska vara skriftligt och av skrivelsen ska det framgå vilket beslut om överklagas, vilken ändring ni begär samt grunderna för överklagandet.

Addo Sign ID-nummer: 823075db-6a08-4bb5-89b6-7b0ad4a5fc3b

Postadress:
Vänersborgs kommun
462 85 Vänersborg

Besöksadress:
Sundsgatan 29
Vänersborg

Telefon:
0521-72 10 00

Webbplats:
www.vanersborg.se

E-post:
E-post fylls i här

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat med Addo Sign säkra digitala signatur.
Undertecknarens identitet registreras fysiskt i det elektroniska PDF-dokumentet och visas nedan.
Alla tider anges i koordinerad universell tid (Coordinated Universal Time, UTC).

Undertecknare



YLVA JOHANSSON
Kommunjurist
LisepBRiq6Panz+04M7GNQ

2025-08-28 12:21:41Z

Dokument i försändelsen

Myndighetsbeslut upphandling entreprenadmaskiner250828 (003).pdf
d925c0ebcc42fb2597cd4fd1d5631f71c8877b02b68a805e6c3f358ef32550c9

SHA256:

Addo Sign ID-nummer: 823075db-6a08-4bb5-89b6-7b0ad4a5fc3b



Dokumentet signeras digitalt med den säkra signeringstjänsten Addo Sign. Signaturbeviset i dokumentet säkras och valideras med det matematiska hashvärdet för originaldokumentet.

Dokumentet är låst för ändringar och tidsstämplat med ett certifikat från en betrodd tredje part. Alla kryptografiska signeringsbevis är inbäddade i PDF-dokumentet ifall de ska användas för validering i framtiden.

Hur man verifierar dokumentets äkthet

Dokumentet är skyddat med ett Adobe CDS-certifikat. När dokumentet öppnas i Adobe Reader ser det ut att vara signerat genom Addo Sign signeringstjänst.